

Índice

Prólogo, a cargo de Joan Majó	9
Introducción, a cargo de Ferriol Sòria	13
Arancha González Laya Sylvie Kauffmann	
La nueva geopolítica. Las opciones de la democracia europea	23
Un cambio de paradigma	25
La idiosincrasia europea	28
Puntos de inflexión	31
El G-Europa	32
Este vs. Oeste: reconfiguración de liderazgos europeos	36
La mirada del Este	40
La amenaza de Putin	42
Globalización, fragmentación en bloques	43
El nuevo papel del Reino Unido	46
Sanciones y garantías de los pilares democráticos en la UE	47
Santiago Lago Teresa García-Milà	
Estrategias sostenibles de financiación de la democracia.	
Perspectivas económicas de España y Europa	49
España y la UE ante la crisis	51
La situación de las finanzas públicas	56
Reforma del sistema fiscal y cultura impositiva	59
La gestión del gasto y el caso de las pensiones	63
La financiación de las comunidades autónomas	69
La inflación	72

Progresividad de los impuestos	74
El fraude	75
La deuda	76
La productividad	77

Mar Reguant | Xavier Labandeira

Las democracias y los retos y costes de la transición energética: ¿quién y cómo los pagaremos?	79
El reto que tenemos	81
Elementos redistributivos y de equidad	84
Políticas previstas y acciones a contracorriente	85
Oferta de energía e innovación	88
Más sobre equidad y vivienda	93
La discusión de las prohibiciones	96
El “Fit for 55”	98
Medidas valientes	100
Los impuestos a las compañías eléctricas	104
Sobre el posible racionamiento eléctrico	105
La COP 27	106
Cambios en las ciudades y su movilidad	107
El Sur Global	108

Lucía Velasco | Txetxu Ausín

Privacidad, inteligencia artificial, poder y democracia	111
Una nueva realidad, un nuevo sujeto	113
¿Cómo controlar la tecnología y el nuevo contexto?	118
¿Qué tecnología y para qué?	120
La desposesión	122
Una ilustración tecnológica	125
Políticas basadas en datos y sesgos en los algoritmos	126
Valores y principios detrás de la tecnología	129
El papel del Estado	132
Gobierno y gobernanza	134
El impacto medioambiental	135
La tecnología en positivo	137

Vivir vigilados y vigilar al vigilante	138
Alfabetización digital y los valores de las nuevas generaciones	142
¿Tecnología y deshumanización de las relaciones?	144
Garbiñe Biurrun Mancisidor Francisco Caamaño Domínguez	
Los nudos de la justicia	149
El Poder Judicial y el Consejo General del Poder Judicial, conceptos y funciones distintas	151
Percepciones de la justicia: independencia e imparcialidad	159
La dotación de medios y la organización de la justicia	164
La justicia como garante de la ley y elemento de alerta de leyes incompletas o inexistentes	172
Estado de derecho vs. Estado judicial	174
La lentitud de la justicia	177
Análisis coste-beneficio de la inversión en justicia	178
La liturgia en los juzgados: respeto, servicio público y el papel de los procuradores	180
La armonización de la justicia en Europa	182
La reforma de la constitución	183
Acceso a la carrera	184
Daniel Innerarity Clara Serra	
Nudos de la deliberación democrática. Nuevas institucionalidades	187
Presencia e imagen femenina y masculina en la esfera pública	189
El cuerpo	197
Visiones del cuerpo en la esfera pública	203
El control político del placer y la prohibición	205
Algoritmos, sesgos y gestión del ágora pública	209
La discriminación positiva y la feminización de la política ¿catalizadora de tendencias o problemática?	212
La transacción para llegar a acuerdos	214

Fernando Rodríguez Artalejo | José María Abellán

El estado del sistema de salud: análisis de un pilar básico de confianza en el sistema democrático	217
Introducción de Beatriz González López-Valcárcel	219
Elementos de cambio en el sistema tras la pandemia	221
La telemedicina	223
El empoderamiento de la población	226
Un sistema en tensión	229
Retos del Sistema Nacional de Salud	233
La relación entre atención primaria y especializada hospitalaria y elementos de mejora	237
¿Qué hacer? Algunas ideas con los recursos existentes	241
El gasto del sistema sobre el PIB	246
Sobre la prevención	247

Oriol Nel-lo | Vanesa Freixa

El nudo campo-ciudad-metrópolis. Implicaciones democráticas de la gestión del territorio	253
Campo-ciudad: ¿especialización, complementariedad o continuo?	255
La vivienda	262
La subordinación económica del campo	265
¿Urbanizar el campo y ruralizar la ciudad?	266
La gobernanza del territorio: de la movilidad a la absorción de municipios	271
Cambio climático y cambios alimenticios: impactos en el territorio	278
La contraposición entre área metropolitana y territorio, ¿un fenómeno genuinamente catalán?	279
La población y la necesidad de sustitución y renovación: el papel de los inmigrantes	281
Los valores del entorno urbano y el rural	282

Prólogo

Democracias frágiles y con nuevos peligros

Desde hace ya más de diez años la Fundación organiza cada otoño un ciclo de diálogos recogidos luego en un libro que aparece unos meses después, a principios del siguiente año. Hago esta observación porque en esta ocasión mis reflexiones no van a estar centradas solamente en el contenido de los ocho diálogos del último ciclo sino también en varias noticias que nos han impactado después de que los mismos ya se hubieran celebrado.

Repasando los títulos de todos los ciclos realizados hasta el momento podemos observar que en el título de seis de ellos aparece la palabra “democracia”; un signo claro de cuál es una de las principales preocupaciones de nuestra Fundación. Es cierto que en el cuarto diálogo de 2022 que encontrarán en este libro, se tocó el tema de la influencia de la Inteligencia Artificial en la democracia, pero creo que en estos momentos se requiere una atención mucho más intensa y urgente debido a las recientes novedades en el progreso de la IA, y más concretamente, a lo que están empezando a suponer desarrollos como el ChatGPT y el GPT4.

Es por todos conocido que, a lo largo de la evolución de la especie, el progreso tecnológico ha sido, y sigue siendo, uno de los elementos básicos de los extraordinarios crecimientos de nuestro bienestar. Pero también es evidente que estos aumentos de capacidad pueden ser utilizados para finalidades no deseadas, y hasta perversas, y que por ello son necesarias algunas precauciones y una regulación de su uso.

El progreso eléctrico y el digital

A lo largo del siglo xx hemos pasado por la electrificación, la comunicación a distancia, la computarización, la digitalización, la robótica, la comunicación por internet de personas y de aparatos, y estamos ahora en lo que hemos llamado la Inteligencia Artificial. Hemos conseguido que los robots sean capaces de ayudarnos a realizar trabajos físicos que antes hacían nuestros brazos, y que las máquinas digitales puedan hacer muchos trabajos inmateriales que antes hacía nuestro cerebro. En cada etapa hemos sabido aprovechar este progreso, pero nos hemos visto obligados a tomar medidas para evitar sus posibles malos usos. Muchas veces esto se ha hecho con retraso, pero se ha hecho de forma suficiente para evitar desastres. En este siglo XXI no está ocurriendo lo mismo, ya que no estamos actuando adecuadamente ni con la presteza suficiente. Puede que haya sido por desconocimiento, tal vez por irresponsabilidad, o tal vez por causa de intereses personales o económicos, evidentes o disimulados. Destaco solamente algunos de los fenómenos que ya estamos contemplando y que dificultan nuestra convivencia, e incluso ponen en peligro el funcionamiento de los actuales sistemas democráticos.

Nuevas capacidades y nuevos peligros

En primer lugar, el gran aumento de la capacidad de comunicación interpersonal a través de las redes sociales y en las plataformas digitales, ha llevado a una intercomunicación global y sin límites en cuanto a los contenidos que circulan. Esto está suponiendo una práctica desaparición de la privacidad de todos aquellos que las utilizan, tanto por la gran capacidad de los gestores de las plataformas en la recogida de datos que son enviados voluntariamente a la red, como por una fácil invasión y deducción de preferencias individuales, relacionadas con las costumbres, amistades, grupos u otras particularidades que permiten una total descripción personal del usuario de la plataforma y el almacenamiento permanente de sus datos, tanto para su venta como para su uso con finalidades económicas o políticas. He oído decir a menudo que “la plataforma te conoce a ti tanto o más que tú mismo”.

En segundo lugar, la confección de nuevos algoritmos adecuados para tal fin permite clasificar y “agrupar” las personas por perfiles. Esto ayuda a distribuir a cada grupo informaciones distintas, a veces simplemente escogidas según dichos perfiles, y otras veces deformadas o manipuladas. Con ello se puede influir, sin que el receptor tenga consciencia, en sus decisiones. Este trabajo es algo de gran valor para operaciones de tipo comercial o para actos de participación en elecciones y en decisiones políticas. Ya hemos visto casos en muchas ocasiones. Las dos más conocidas y estudiadas, la que permitió en los EE. UU. la llegada de Trump a la presidencia, o en el Reino Unido, la victoria del Brexit.

Y en tercer lugar, disponiendo de unos computadores digitales de enorme capacidad y de gran velocidad, así como de otros tipos de algoritmos que permiten a los ordenadores seguir un proceso de aprendizaje profundo (“deep learning”), se puede conseguir que las máquinas puedan imitar aspectos concretos de las capacidades humanas como el reconocimiento facial de personas y su localización a través de la detección de su teléfono, o como la elaboración de textos, sonidos e imágenes imitando el estilo de una persona concreta. También se puede llegar a la creación de una realidad virtual que, entre otras muchas cosas, permite simular la presencia de una persona en lugares donde jamás ha estado o de afirmar que ha tenido actuaciones absolutamente inventadas o manipuladas.

Se hace necesaria una nueva regulación

Es fácil entender los peligros que suponen para las personas estas nuevas capacidades. Ponen en peligro nuestro derecho a la intimidad, nuestro derecho a una libertad responsable pero sin ser víctimas de otras libertades irresponsables, nuestro derecho a tomar libremente decisiones al haber recibido una información rigurosa y confirmada, y nuestro derecho a no ser acusados de actos reprobables, o hasta delictivos, con pruebas falsas pero difíciles de contradecir. Aparte de este aspecto personal, debemos ser conscientes de como todo ello está poniendo en peligro los sistemas democráticos y está

favoreciendo el surgimiento y el crecimiento de corrientes ideológicas de carácter autoritario. Se han hecho imprescindibles nuevas actuaciones gubernamentales para las que cito cuatro direcciones enunciándolas de forma muy sumaria:

Se ha de seguir defendiendo y ayudando decididamente el desarrollo de la IA, ya que es muy positiva para nuestro futuro. Pero hay que tener en cuenta que la IA no es lo mismo que la inteligencia humana y que no es una finalidad en sí misma sino tan solo una herramienta para el bienestar personal y colectivo. La IA no tiene sentido común, y no conoce sentimientos emotivos ni valora principios éticos. Por todo ello su uso ha de estar sujeto a un tipo de regulaciones distintas y más exigentes que las que admitimos en el caso de la regulación de la convivencia entre personas humanas.

Es necesario tener en cuenta el importante papel que juegan los algoritmos en todas las operaciones con la IA y, por tanto, debe existir una clara y abierta descripción de estos algoritmos que permitan a las personas defenderse de intentos de explotación o de dependencia.

La recogida y la utilización de datos personales no pueden estar en manos de organizaciones privadas cuyo objetivo es la explotación económica de los mismos. El desarrollo y el crecimiento extraordinario de las plataformas digitales está suponiendo el nacimiento de un nuevo poder financiero y geopolítico que está superando el de los poderes democráticos estatales o supraestatales y que necesita ser controlado desde el sector público. Es necesario aplicar medidas de tipo regulatorio, con finalidades antimonopolio y antioligopolio, o incluso para eliminar su carácter privado. En este último caso sería necesario además que se mantuvieran todos los otros tipos de medidas para evitar el abuso o la explotación por parte de los gobiernos que hayan decidido “nacionalizar” estas actividades económicas. Estamos muy atrasados en todas estas políticas y hemos de acelerarlas.

Joan MAJÓ CRUZATE

Presidente de la Fundació Ernest Lluch
Barcelona, marzo de 2023

Introducción

Desde su creación, pocos meses después de su muerte, la Fundación ha tenido por objeto velar por el legado de Ernest Lluch. Y administrar este legado significa poner en orden sus materiales, pero, sobre todo, cuidar de un intangible como es retener en el imaginario de la gente la necesidad de mantener siempre el espíritu de entendimiento, la voluntad de resolver las divergencias a través del diálogo, la necesidad de buscar siempre la pulsión no beligerante de la humanidad.

Este año 2023 la Fundación está desarrollando una programación que celebra los ya veinte años de actividad desde su creación y es imprescindible echar una mirada atrás para expresar nuestro agradecimiento a todas las personas e instituciones de todo orden que durante este periodo nos han acompañado y han ayudado, no solo a conservar el legado de Ernest Lluch, sino a que su figura sea ya una figura para todos, un nombre, y un espacio de encuentro donde como sociedad proyectamos unos valores de lo que consideramos deseable.

La Fundación tiene el reto de ser útil siendo fiel a estos valores y proyectar a futuro las inquietudes de Lluch, convirtiéndose en un espacio de diálogo especialmente para reflexionar sobre la calidad de la democracia en nuestro país, y las consecuencias que de ella derivan en términos de desigualdad y cohesión social.

El diálogo es un concepto que se asocia al legado humanista de Ernest Lluch, al tiempo que se convierte en un valor indispensable para el entendimiento entre personas y pueblos. De esta reflexión creció el proyecto vertebrador en el que la Fundación actúa como ágora para

el diálogo, donde todos los pensamientos y puntos de vista son validados y contrastables, un espacio para el fomento del diálogo entre los ciudadanos de Cataluña, España y Europa.

Así, la Fundación Ernest Lluch entiende el diálogo como lema fundacional pero también como metodología. A través de un formato propio, ya testado, se quiere invitar a dialogar a personas relevantes, pertinentes y predispuestas del mundo académico, político, social y económico.

El diálogo se distingue, respecto a otras formas de comunicación o interlocución humana, por la exposición abierta de ideas y afectos entre dos o más personas en pie de igualdad. Y también en que concluye forzosamente con la incorporación de alguna cosa del decir del otro en nuestro punto de vista. Su objetivo no es la imposición, ni siquiera la persuasión —aunque esta puede ser un resultado del mismo—, sino la exposición franca del punto de vista propio, y sobre todo, escuchar atentamente el punto de vista del otro para tomarlo en consideración. El diálogo, tomado en este sentido, no busca necesariamente el acuerdo, ni llegar a un consenso que exprese un denominador común, aunque hacerlo pueda ser deseable en muchos casos. E incluso cuando este no se produce, cuando el acuerdo es imposible, haber escuchado las razones del otro, atenderlas, va a marcar nuestro punto de vista, y sobre todo nuestra actitud más adelante. Mediremos de forma distinta las consecuencias de nuestros actos porque comprenderemos sus consecuencias sobre los otros, sus posiciones e intereses. En definitiva, el diálogo se basa en la igualdad, el respeto y la empatía. Por ello es un hábito absolutamente necesario para la práctica de la democracia.

Ernest Lluch practicó una actitud vital de empatía con el otro de una forma exuberante. Se trata, en definitiva, de incorporar al otro en uno mismo; cambiar, sin dejar de ser uno mismo. Este académico y político, pero también incansable divulgador y polemista, ejerció la responsabilidad ciudadana de no callar de la misma forma y con la misma convicción que ejerció la de no dejar nunca de escuchar, particularmente a aquellos que pensaban de manera distinta a la suya.

Lluch se esforzó en ser fiel de esta forma al lema kantiano que escogió para su periodo de rectorado en la UIMP, *Sapere Aude*, atrévete a pensar. El diálogo como esencia de la democracia pura, de la pulsión no beligerante del hombre racional. La democracia, al cabo, se inventó para que los hombres que piensan de distinta manera puedan vivir juntos. En la esfera pública, en la polis, el diálogo es aquello que posibilita una ciudadanía plena a la vez que resulta ser el auténtico cemento sobre el que se asienta la democracia. Tal vez por esto el concepto de diálogo esté situado en lugar preeminente en el legado humanista de Ernest Lluch.

A partir de esta reflexión, y con el propósito de ser fieles al legado de Lluch, nació en 2011 de la mano del patrón y profesor Joan Fuster el Proyecto Diálogos que les exponía y que la Fundación impulsa con el fin de contribuir al dinamismo del país favoreciendo el análisis racional y el debate sosegado y productivo. Doce años después podemos presentar en este volumen los resultados de los duodécimos diálogos. El impacto de los mismos se puede medir con las valoraciones positivas del nutrido público que a lo largo de los años, gracias a la implicación y diligencia de los profesionales de la Fundación “la Caixa”, ha llenado el auditorio de los CaixaForum de Barcelona, Madrid y Zaragoza o el CaixaForum Macaya y el ya ineludible *streaming* desde hace unos años.

Hoy presentamos este libro que permite que el contenido de los diálogos perdure más allá del momento que vivimos en el Palau Macaya de “la Caixa” en Barcelona, este pasado otoño de 2022. Con este, se han publicado ya doce volúmenes correspondientes a las distintas ediciones iniciadas en 2011, que se editan el año inmediatamente posterior a su celebración: *Diálogos para la calidad democrática* (2012), *Diálogos para la reforma económica y la cohesión social* (2013), *Diálogos sobre el futuro de Europa* (2014), *Diálogos sobre desigualdad y democracia* (2015), *Diálogos sobre los retos económicos y sociales en el horizonte europeo* (2016), *Diálogos sobre radicalismos y sociedades amenazadas* (2017), *Diálogos sobre democracias violentadas* (2018), *Diálogos sobre democracias bajo control* (2019),

Diálogos sobre democracias perplejas (2020), *Diálogos en un mundo en combustión* (2021), *Diálogos sobre desigualdad ampliada* (2022) y el presente *Diálogos sobre nudos de la democracia* (2023).

Los ocho diálogos que diseñamos y que conforman el cuerpo del presente libro se plantearon para explorar cuáles son los nudos actuales de la democracia. Nos parecía que el sistema democrático, a menudo percibido como un *arkhé* robusto, que todo lo crea y aguanta, puede estar en riesgo. Como las partículas de la atmósfera que no vemos, nos podemos encontrar una democracia convertida en un sistema en suspensión, frágil ante un mal aire. Nos planteábamos cómo identificar y enderezar los grandes nudos de la democracia y aterrizarlos sectorialmente porque las democracias no son entes abstractos, sino que capilarizan en el día a día de la población. ¿Hasta qué punto son frágiles hoy la igualdad, la libertad y la fraternidad? ¿Cómo seguir protegiéndonos, respirando y sobreviviendo juntos? Parecería que en este momento hay que dar aire nuevo a las democracias que pueden estar en riesgo. El mundo ha cambiado. El ciclo así buscó reflexionar sobre cómo hacer precipitar los elementos de alerta de esta democracia en suspensión y cómo desatar los nudos que ahora la atenazan.

La nueva geopolítica, las estrategias sostenibles de financiación del estado del bienestar, los retos en la gestión de los costes de la transición energética, los elementos de privacidad, tecnología, poder y democracia, los nudos de la justicia, los nudos de la deliberación democrática y las nuevas institucionalidades, el estado del sistema de salud o el nudo campo-ciudad-metrópolis, han formado parte de las preocupaciones tratadas.

Medir y analizar el problema es fundamental, y es necesario que los gobiernos y todo el sector público ejerzan una función tractora, central para generar una mayor y mejor calidad de la democracia. Pero hay que hacerlo también con y desde la sociedad civil, las comunidades de investigación y académicas, y el sector privado y público-privado, acertando en la combinación de actores y políticas.

A tal efecto, aunando esfuerzos desde el Observatorio Social de la Fundación “la Caixa” y la Fundación Ernest Lluch, y con el objetivo de contrastar e integrar el debate experto y ofrecer una reflexión pública por parte de personalidades que conjugan conocimiento y experiencia, se promovieron los ocho diálogos celebrados en el Palau Macaya de Barcelona que son los que integran el presente libro.

El volumen arranca con el diálogo de altura que protagonizaron Arancha González Laya, decana de la Escuela de Asuntos Internacionales de París (PSIA) y ministra de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación del Gobierno de España (2020–2021), y Sylvie Kauffmann, directora editorial y columnista en *Le Monde*. El diálogo inaugural del ciclo, que se realizó bajo el título de *La nueva geopolítica. Las opciones de la democracia europea*, abordó cómo el cambio climático, la transición ecológica y energética, las derivadas geoestratégicas de la guerra de Ucrania o la gestión de los impactos de la COVID-19 están configurando una nueva geopolítica en la que la democracia europea debe saber encontrar su sitio. En un diálogo precioso y cómplice ambas nos ayudaron a dilucidar cuáles son las opciones de la democracia europea en el nuevo contexto geopolítico mundial.

El segundo capítulo, bajo el título de *Estrategias sostenibles de financiación de la democracia. Perspectivas económicas de España y Europa*, junta las luminosas reflexiones del profesor Santiago Lago, catedrático del Departamento de Economía Aplicada de la Universidad de Vigo e investigador sénior de FUNCAS, y de la profesora Teresa García-Milà, catedrática del Departamento de Economía y Empresa en la Universitat Pompeu Fabra y directora de la Barcelona School of Economics. Ambos analizaron el contexto económico actual y una prospectiva de la situación de la economía internacional, así como los elementos estructurales clave de las economías española y europea, para responder a las preguntas de hasta cuándo y cómo podremos financiar el estado del bienestar europeo y nuestras democracias y hacer que sigan siendo económicamente sostenibles en el nuevo contexto geopolítico.

En tercer lugar, realizamos una inmersión realista en el análisis de la urgente transición energética y en cómo esta debe realizarse teniendo en cuenta los costes que supondrá para la población y el tejido empresarial. Pilotarla adecuadamente en democracia significa pensar en quién la pagará y cómo, encauzar correctamente los efectos distributivos que tendrá sobre los diferentes actores económicos y la población en particular y ver a qué velocidad se podrá hacer en función de las tecnologías disponibles, los precios y los costes que estas tengan. A tal efecto nos acompañaron la profesora Mar Reguant, catedrática de Economía en la Northwestern University (Chicago) y Research Fellow en la Barcelona School of Economics, y el profesor Xavier Labandeira, catedrático de Economía en la Universidad de Vigo y director del *think tank* Economics for Energy, en un diálogo realizado bajo el título de *Las democracias y los retos y costes de la transición energética: ¿quién y cómo los pagaremos?*

A continuación, aprendimos sobre *Privacidad, inteligencia artificial, poder y democracia*, con la participación de Lucía Velasco, economista experta en el impacto social de la tecnología, directora del Observatorio Nacional de Tecnología y Sociedad (ONTSI) del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Social (2021-2022), y el profesor Txetxu Ausín, científico titular del Instituto de Filosofía, Grupo de Ética Aplicada, Centro de Ciencias Humanas y Sociales del CSIC. Ambos nos ayudaron a ponderar adecuadamente la relación entre privacidad, el poder de las grandes empresas tecnológicas y la relación de estas empresas con el poder democrático y la ciudadanía. Sus reflexiones entraron en cómo el triángulo poder-tecnología-privacidad acaba afectando a la democracia y nos interpela sobre cómo debemos afrontarlo y actuar como ciudadanos. Diagnóstico, análisis y propuestas de acción para sobrevivir a fenómenos de tal velocidad y magnitud que a menudo nos dejan poco margen para la reacción democrática.

El quinto capítulo condensa la preciosa conversación entre la magistrada Garbiñe Biurrun Mancisidor, presidenta de la Sala de lo Social del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco (2009-2026), y el

profesor Francisco Caamaño Domínguez, catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad de A Coruña y ministro de Justicia (2009-2011). Los dos protagonizaron un magistral diálogo sobre *Los nudos de la justicia*, en los que entraron de forma clarificadora para desenredar conceptos y realizar propuestas para la mejora de una justicia que es un pilar central para el buen funcionamiento de un estado democrático.

El sexto capítulo profundiza en los temas novedosos que encara el ágora democrática a partir de las ideas del diálogo *Nudos de la deliberación democrática. Nuevas institucionalidades* protagonizado por el profesor Daniel Innerarity, catedrático de Filosofía Política, investigador Ikerbasque en la Universidad del País Vasco y titular de la cátedra Inteligencia Artificial y Democracia en el Instituto Europeo de Florencia, y por la filósofa y activista feminista Clara Serra, investigadora en el ADHUC de la Universitat de Barcelona. Ambos plantearon la aparición de nuevas institucionalidades y nuevas miradas (desde el feminismo hasta posiciones regresivas en derechos) que marcan las posturas a menudo antagónicas para dirimir muchos nudos en la deliberación democrática.

El séptimo capítulo informa del diálogo *El estado del sistema de salud: análisis de un pilar básico de confianza en el sistema democrático* compartido por el profesor Fernando Rodríguez Artalejo, catedrático y director del Departamento de Medicina Preventiva y Salud Pública en la Universidad Autónoma de Madrid, y el profesor José María Abellán, catedrático de Economía Aplicada de la Universidad de Murcia, en el que nos iluminaron sobre cómo el sistema de salud, uno de los principales pilares sobre los que se fundamenta la adhesión al sistema democrático en nuestro país, se ha visto sacudido por la pandemia. Así, analizaron en qué punto se encuentra en cuanto a la sostenibilidad financiera y organizativa, a la vez que esbozaron las reformas urgentes y necesarias en salud pública, atención primaria y gestión hospitalaria, para mantener el sistema eficiente y de calidad.

Finalmente, el libro cierra con un último capítulo que explora las implicaciones cívicas y democráticas de la gestión del territorio en un diálogo sobre *El nudo campo-ciudad-metrópolis*. El diálogo se desarrolló con la complicidad de Oriol Nel·lo, profesor del Departamento de Geografía de la Universitat Autònoma de Barcelona, y la activista rural Vanesa Freixa, directora de la Escola de Pastors de Catalunya (2009-2016) y de Obrador Xisqueta. Ambos entraron a dialogar sobre cómo la gestión democrática del territorio tiene en cuenta elementos como quién debe tener voz y con qué ponderación en la toma de decisiones, los elementos de gestión necesaria, los antagonismos reales y simbólicos campo-ciudad o los valores subyacentes en las distintas miradas y propuestas de gestión del territorio.

Nos parece que, con todo ello, hemos contribuido a mostrar que el diálogo reflexivo es útil e interesante para el público, y para los dialogantes que nos han acompañado, que representan un amplísimo abanico de ideas y perspectivas. Hemos querido dar voz al conocimiento experto, que debe contribuir decisivamente al debate público democrático. Sabemos que dialogar no significa llegar forzosamente a acuerdos, significa tener presente que, tenga quien tenga la legítima capacidad de decidir, debe tener siempre presente que la suya es solo una de las razones posibles y presentes. Y que la decisión solo resulta verdaderamente legítima en democracia después de haber considerado las razones de los demás, incluso, o sobre todo, cuando estas no son finalmente tenidas en cuenta. Creemos que hemos aportado un pequeño grano de arena a la apertura de más espacios de contacto, de sinceridad, de racionalidad y de comprensión mutua, y esperamos seguir haciéndolo.

Estamos agradecidos al Observatorio Social de la Fundación “la Caixa”, en particular a Arantxa Ribot y a Mònica Badia, y a los responsables del CaixaForum Macaya por la confianza y complicidad que nos han mostrado una vez más, así como a nuestros dialogantes por prestarse a este experimento que forzosamente necesitaba de cierta complicidad y simpatía (el nombre de Lluch ha ayudado sin

duda). Y un reconocimiento sincero al equipo de la Fundación, a los patronos y a la familia Lluçh por su confianza infinita.

Para seguir la senda iniciada nueve años atrás, continuamos trabajando con el Observatorio Social “la Caixa” en la decimotercera edición en la que abordaremos cuáles son los *Imaginarios en transición en la democracia de hoy*. Los imaginarios compartidos, como conjunto de símbolos, conceptos e imágenes propios de una colectividad que se relacionan entre sí y que nos ayudan a conformar nuestra forma de ver el mundo, están en transición. Queremos reflexionar sobre esta evolución de los imaginarios en los que nos insertamos como ciudadanos y que conforman una determinada visión sobre la forma de administrarnos en sociedad tanto en lo que se refiere a nuestra vida política como económica, social y democrática.

Es nuestro deber, como espacio en el que el diálogo está validado, pensar libremente y ofrecer momentos para discutir nuestras ideas y las ajenas en el ágora democrática. En la medida en la que nuestra singularidad siga siendo útil, continuaremos trabajando con empeño para hacerlo posible.

Ferriol SÒRIA ORTIZ
Director de la
Fundació Ernest Lluçh

DIÁLOGO 1

La nueva geopolítica. Las opciones de la democracia europea

ARANCHA GONZÁLEZ LAYA

Decana de la Escuela de Asuntos Internacionales de París (PSIA).
Ministra de Asuntos Exteriores,
Unión Europea y Cooperación del
Gobierno de España (2020-2021).



SYLVIE KAUFFMANN

Directora editorial y columnista en
Le Monde.

Diálogo realizado el 6 de octubre de 2022.



UN CAMBIO DE PARADIGMA

SYLVIE KAUFFMANN

Hay un fenómeno que no sé si se ha dado en España, pero sí que se ha dado en Francia: y es que todo el mundo se ha convertido en una persona experta en geopolítica. Así como durante la pandemia aparecieron “expertos” en COVID-19 y ahora ha habido un auge en el interés por la geopolítica. Me alegraría que no fuera así porque eso se da por razones incorrectas.

Yendo hacia atrás treinta años, tengo un recuerdo muy fuerte y positivo de la caída del comunismo en Moscú y la Europa central. En Varsovia, Budapest y todas esas regiones que se estaban despertando una tras la otra. Todas recordamos la caída del muro de Berlín, pero fue primero en Polonia donde la gente tuvo que hacer un camino muy largo de resistencia. Lo que más recuerdo de ese momento es la esperanza. La inmensa esperanza y admiración por las gentes que habían estado luchando tan fuertemente contra el autoritarismo y la dictadura. Esta gente quería libertad y democracia.

Obviamente no fue fácil construir las democracias y las transiciones a la economía de mercado en estos países porque su vivencia había sido profundamente diferente, pero tenían la convicción de hacerlo. Fue en ese entonces cuando les abrimos la puerta a la Unión Europea. Ahora, treinta años más tarde, vemos esta situación terrible,

tanto en esas partes de Europa como en las nuestras, con la crecida del populismo y las fuerzas de la extrema derecha.

Creo que es con esto con lo que deberíamos empezar, ¿cuál es tu análisis y explicación? ¿Cómo lo hemos hecho para llegar aquí?

ARANCHA GONZÁLEZ LAYA

Yo estaba en la universidad cuando cayó el muro de Berlín. He visto las imágenes y he visto la esperanza. Mi contacto verdadero con la realidad postcomunista viene más tarde, cuando Putin intentaba hacer entrar a Rusia a la comunidad internacional, cuando quería que fuera una pieza muy importante en el orden mundial del momento, cuando quería que Rusia fuera miembro de la Organización Mundial de Comercio.

Esto fue a principios de los 2000, yo formaba parte del equipo de la Comisión Europea que negociaba esta adhesión. Ese era un Putin muy diferente. Quería una Rusia grande dentro del orden establecido para que se creara un gran espacio económico que fuera desde Vladivostok a Londres. ¿Se acuerdan de ese gran sueño comunitario que uniría Rusia con el continente europeo? No era solo un sueño, trabajamos en ello al igual que trabajamos con China para que también acabase siendo miembro del orden económico internacional. En su momento, fue un esfuerzo conjunto entre Europa y los Estados Unidos de América, pero pasaron tres cosas, a las que creo que la UE no prestó suficiente atención, y te quiero pedir tu opinión al respecto.

Primeramente, hubo un momento en el que Putin se puso en contra de que Rusia formase parte del orden internacional. Decidió que quería romperlo porque significaba una amenaza.

El segundo elemento es que los EUA, nuestros aliados en la benevolente hegemonía y en el sistema económico, decidieron que empezaban una retirada del orden internacional. Les pareció una losa el mantener este sistema que habían ayudado a orquestar.

El proyecto Diálogos 2022 contó con el apoyo de la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Barcelona, l'Ajuntament de Barcelona y la Fundació "la Caixa".



Edición y coordinación: Ferriol Sòria Ortiz
© del texto: sus autores y Fundació Ernest Lluch, 2023
© de las imágenes: Fundació Ernest Lluch y sus autores, 2023
© del prólogo: Joan Majó Cruzate, 2023
© de la cubierta: Lluc Galera, 2023
© de esta edición: Milenio Publicaciones, S L, 2023
Sant Salvador, 8 – 25005 Lleida (España)
editorial@edmilenio.com
www.edmilenio.com
Primera edición: junio de 2023
DL: L 384-2023
ISBN: 978-84-19884-44-2
Impreso en Arts Gràfiques Bobalà, S L
www.bobala.cat

Printed in Spain

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, <www.cedro.org>) si necesita fotocopiar, escanear o hacer copias digitales de algún fragmento de esta obra.